

แผนปฏิบัติการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙



ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกรวม
อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

คำนำ

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง เป็นการดำเนินการเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ตามที่คณะรัฐมนตรี พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มี ธรรมภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิยมชอบในภาครัฐ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมชอบของส่วนราชการ ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล อันเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐไปสู่การปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างแท้จริง เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในพื้นที่ตำบลคลองนกระทุง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ฉบับนี้ขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดได้ปฏิบัติตามโครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่กำหนดไว้ และ/หรือใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง
อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑-๓
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุ่ง	๔-๘
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุ่ง	๙-๒๓

ส่วนที่ ๑

บทนำ

หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นในสังคมไทยมาช้านาน และมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ และพบปัญหาดังกล่าวเกือบทุกภาคส่วน ถึงแม้รัฐบาลมีความพยายามป้องกันและแก้ไขมาโดยตลอด แต่ดูเหมือนว่าปัญหาการคอร์รัปชันก็ไม่ได้ถูกแก้ไขได้เท่าใดนัก ซึ่งจากการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชัน : Corruption Perception Index : CPI ปี ๒๕๕๗ ดัชนีภาพลักษณ์ของประเทศไทยอยู่ที่ ๓๘ คะแนน ถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๘๕ ซึ่งลดลงจากเดิม ปี ๒๕๕๖ ที่ค่าคะแนนภาพลักษณ์ของประเทศไทย CPI ของประเทศไทยอยู่ที่ ๓๕ คะแนน และถูกจัดอยู่ในลำดับที่ ๑๐๒ ซึ่งเป็นเครื่องชี้วัดที่สะท้อนให้เห็นว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันในระดับที่สูงและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น สอดคล้องกับปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสภาพและลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากหลายปัจจัยดังนี้

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลัง

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล

จากสภาพและลักษณะปัญหาของการทุจริตดังกล่าว ส่งผลให้ประชาชนขาดความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการ มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานภาครัฐ ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐ ทำให้ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ ทำให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างไร้ทิศทางและไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน อันจะส่งผลในระดับประเทศต่อไป

ทั้งนี้ตามที่ คณะรัฐมนตรี พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยคำแถลงนโยบายด้านการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ มีใจความสำคัญ คือ

๑ จัดระบบอัตรากำลังและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ การรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพะหน้าไปตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริหารสาธารณะได้รวดเร็ว ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต หรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน

๓ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ

๔. ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายที่ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้าน

นอกจากนี้ ประเทศไทยจะก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนั้นจึงต้องเตรียมความพร้อมในหลายด้านที่จะเป็นผู้นำในภูมิภาคนี้ แต่ในภาพรวมแล้วประเทศในกลุ่มอาเซียนส่วนใหญ่ จำนวน ๘ ประเทศ มีคะแนนต่ำกว่าค่าเฉลี่ยดัชนีภาพลักษณ์คอร์ปชั่นของโลก ดังนั้น ประเทศต่างๆ ในกลุ่มอาเซียนจะต้องร่วมมือ และใช้มาตรการขั้นเด็ดขาดที่จะมาแก้ไขปัญหาดังกล่าว มิเช่นนั้นการร่วมกลุ่มประชาคมอาเซียนในอนาคตคงไม่ประสบผลสำเร็จ เหมือนกลุ่มสหภาพยุโรปและยุโรปตะวันตกที่มีค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์ปชั่นอยู่ในระดับที่สูง

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ได้ตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญของการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและการคอร์ปชั่นในภาครัฐ เพื่อให้ประเทศไทยก้าวสู่สากลอย่างมีศักยภาพ โดยการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนตอบสนองนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรสร้างองค์การราชการให้มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยเริ่มต้นด้วยการปลูกฝังจิตสำนึกด้านค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการ ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เป็นธรรมและเสมอภาค ทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจนควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธา และไว้วางใจในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง รวมทั้งตัวข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับ จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ขึ้น

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์ปชั่น ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบของภาครัฐ
๒. เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส การทุจริตคอร์ปชั่น และการประพฤติมิชอบของส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง โดยมุ่งเน้นกลไกการมีส่วนร่วม ในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล โดยภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน
๓. เพื่อให้ส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงาน โดยมีเป้าหมายหลัก คือ ประโยชน์สุขของประชาชน
๔. เพื่อส่งเสริมให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุงมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างมีศักยภาพและประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานสากล

เป้าหมาย

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุงสามารถดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
๒. ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง มีค่านิยม จิตสำนึกและพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบมากขึ้น
๓. พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสมอย่างยั่งยืน

ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ชำราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุง มีค่านิยมและจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนโดยยึดหลักธรรมาภิบาล มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๒. องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุงมีระบบในการบริหารจัดการ ควบคุมและการตรวจสอบ การปฏิบัติงานเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบภายในหน่วยงาน
๓. องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกระทุงมีความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างมีศักยภาพและ ประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานสากล

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง
อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	พื้นที่ ดำเนินการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ											
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
๑. การปลูก และปลูก จิตสำนึก การต่อต้าน การทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่บุคลากรทั้ง ฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ	๑.โครงการบวชศีล จารีณี (ซีพราหมณ์)	๘๐,๐๐๐	วัดบางภาษี ตำบลคลอง นกกระทุง	สำนักงาน ปลัดอบต.								↔				
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก ของภาคธุรกิจ และภาคเอกชน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	๑.๓ การ ปลูกฝัง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่เด็กและ เยาวชน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
รวม		๑	๘๐,๐๐๐.-														

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	พื้นที่ ดำเนินการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ														
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.			
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑. โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมการรักษาวินัยและความโปร่งใสในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ให้แก่ข้าราชการลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง	ไม่ใช้งบประมาณ	สำนักงานอบต.คลองนกกระทุง	สำนักงานปลัดอบต.	←													→	
	๒.๒ มาตรการการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายบริหารเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานและ/หรือบุคคล	๒. โครงการเชิดชูเกียรติพนักงานอบต.	ไม่ใช้งบประมาณ	สำนักงานอบต.คลองนกกระทุง	สำนักงานปลัดอบต.	←														→
	๒.๔ การแจ้งเบาะแสการทุจริตและเว็บไซต์รับเรื่องร้องเรียน	๓.โครงการรับแจ้งเรื่องราวร้องเรียน ร้องทุกข์ของประชาชน	ไม่ใช้งบประมาณ	ไม่ใช้พื้นที่ หมู่ที่ ๑-๑๑ ตำบลคลองนกกระทุง	สำนักงานปลัดอบต.	←														→
รวม		๓	-																	

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	พื้นที่ ดำเนินการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ													
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.		
๓.การ ส่งเสริม บทบาท และการ มีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ การให้ ความรู้และ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร และ การรับเรื่อง ร้องเรียนร้อง ทุกข์	๑.โครงการจัดทำ เอกสารประชาสัมพันธ์ อบต.	ไม่ใช้งบ ประมาณ	สำนักงาน อบต.คลอง นกกระทุง	สำนักงาน ปลัดอบต.	←													→
	๓.๒ กระบวนการรับฟังความคิดเห็นและการรับเรื่องร้องเรียน	๒. โครงการเผยแพร่ ความรู้ประชาคม	๒๐,๐๐๐	พื้นที่ หมู่ที่ ๑-๑๑ ตำบลคลอง นกกระทุง	สำนักงาน ปลัดอบต., กองคลัง, กองช่าง						↔								
	๓.๓ การสร้าง กลไกและ ช่องทางการ ส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของ ประชาชนใน การบริหาร	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	รวม	๒	๒๐,๐๐๐.-																

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	พื้นที่ ดำเนินการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ												
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ การพัฒนา กลไกการ ตรวจสอบภายใน องค์กร	๑.โครงการเพิ่ม ประสิทธิภาพการตรวจสอบ ภายใน	ไม่ใช้งบ ประมาณ	สำนักงาน อบต.คลอง นกกระทุง	สำนักงาน ปลัดอบต.	←												→
	๔.๒ การ สนับสนุนภาค ประชาชนให้มี ส่วนร่วมในการ ตรวจสอบ	๒.โครงการเสริมสร้างการมี ส่วนร่วมให้ประชาชนมี บทบาทในการตรวจสอบการ ทุจริตของหน่วยงาน	๒๐,๐๐๐	พื้นที่หมู่ที่ ๑-๑๑ ตำบล คลอง นกกระทุง	สำนักงาน ปลัดอบต., กองคลัง, กองช่าง	←												→
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของ สภาองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	๔.๔ การส่งเสริม แนวร่วมหรือ เครือข่ายการ ป้องกัน/ต่อต้าน/ เฝ้าระวังการ ทุจริต	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
รวม		๒	๒๐,๐๐๐.-															
รวมทั้งสิ้น		๘ โครงการ	๑๒๐,๐๐๐.-															

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ
ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙
ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองนกกระทุง
อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

